

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÒ VĂN HỒNG**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TRÊN  
ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÒ VĂN HỒNG**

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TRÊN  
ĐỊA BÀN HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. TẠ THỊ THANH HUYỀN**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan rằng Luận văn thạc sĩ theo định hướng ứng dụng “Quản lý nhà nước về phát triển đô thị trên địa bàn huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên” là quá trình nghiên cứu nghiêm túc của tôi dưới sự giúp đỡ tận tình của giảng viên hướng dẫn là TS. Tạ Thị Thanh Huyền. Số liệu và kết quả nghiên cứu là trung thực và chưa từng được sử dụng trong bất cứ luận văn, luận án nào.

Tôi xin cam đoan rằng các thông tin trích dẫn trong luận văn đều được chỉ rõ nguồn gốc.

*Thái Nguyên, tháng 5 năm 2020*

**Tác giả**

**Lò Văn Hồng**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, trước tiên tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, Phòng Đào tạo, các thầy cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên, những người đã trang bị cho tôi những kiến thức cơ bản và những định hướng đúng đắn trong học tập và tu dưỡng đạo đức, tạo tiền đề tốt để tôi học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới TS. Tạ Thị Thanh Huyền - Người đã dành nhiều thời gian và tâm huyết, tận tình hướng dẫn chỉ bảo cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn các Phòng, Khoa, Trung tâm Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã cung cấp những thông tin cần thiết và giúp đỡ tôi trong quá trình nghiên cứu và thực hiện đề tài.

Cuối cùng, tôi xin chân thành cảm ơn gia đình, người thân và bạn bè đã quan tâm giúp đỡ, động viên và tạo điều kiện cho tôi trong học tập, tiến hành nghiên cứu và hoàn thành đề tài này.

*Xin chân thành cảm ơn!*

*Thái Nguyên, tháng 5 năm 2020*

**Học viên thực hiện**

**Lò Văn Hồng**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	<b>i</b>
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC</b> .....	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT</b> .....	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ</b> .....	<b>vii</b>
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	3
4. Đóng góp mới của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	3
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ KINH NGHIỆM THỰC TIỄN QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ CẤP HUYỆN</b> .....	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận quản lý nhà nước về phát triển đô thị cấp huyện .....	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Vai trò của quản lý nhà nước về phát triển đô thị .....	9
1.1.3. Nội dung quản lý nhà nước về phát triển đô thị .....	11
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý phát triển đô thị .....	17
1.2. Kinh nghiệm thực tiễn quản lý nhà nước về phát triển đô thị .....	23
1.2.1. Kinh nghiệm từ huyện Sìn Hồ, tỉnh Lai Châu.....	23
1.2.2. Kinh nghiệm của huyện Thanh Sơn, tỉnh Phú Thọ.....	25
1.2.3. Bài học kinh nghiệm rút ra về quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị cho huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	27
<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	<b>29</b>
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	29
2.2. Phương pháp nghiên cứu .....	29
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	29
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin .....	32

2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	32
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	33
2.3.1. Các chỉ tiêu đánh giá phát triển kinh tế xã hội .....	33
2.3.2. Các chỉ tiêu quản lý phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên .....	34
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN.....</b>	<b>36</b>
3.1. Khái quát về huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên .....	36
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	36
3.1.2. Vị trí và tính chất đô thị .....	37
3.1.3. Tình hình phát triển kinh tế xã hội .....	37
3.1.4. Khái quát lịch sử hình thành và phát triển thị trấn Mường Ảng .....	38
3.1.5. Khái quát phòng Kinh tế hạ tầng huyện Mường Ảng.....	40
3.1.6. Một số văn bản quy phạm pháp luật về đô thị hóa tại Mường Ảng .....	43
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	46
3.2.1. Thực trạng quy trình quản lý Nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	46
3.2.2. Thực trạng quản lý Nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị trên địa bàn huyện Mường Ảng .....	47
3.2.3. Thực trạng thực hiện quản lý Nhà nước về phát triển đô thị.....	50
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	76
3.3.1. Các yếu tố chủ quan.....	76
3.3.2. Nhân tố khách quan .....	80
3.4. Đánh giá chung công tác quản lý nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	84
3.4.1. Kết quả đạt được .....	84
3.4.2. Những tồn tại và nguyên nhân .....	86
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ PHÁT TRIỂN ĐÔ THỊ TẠI HUYỆN MƯỜNG ẢNG, TỈNH ĐIỆN BIÊN.....</b>	<b>89</b>

4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu quản lý nhà nước về quy hoạch và phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên .....	89
4.1.1. Quan điểm phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên .....	89
4.1.2. Phương hướng phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	89
4.1.3. Mục tiêu phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	90
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	91
4.2.1. Cần hoàn thiện quy trình quản lý nhà nước về pháp triển đô thị tại huyện Mường Ảng, tỉnh Điện Biên.....	91
4.2.2. Cần hoàn thiện công tác quy hoạch về phát triển đô thị tại huyện.....	92
4.2.3. Hoàn thiện quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng và kiến trúc đô thị .....	92
4.2.4. Hoàn thiện quản lý nhà nước về nhà ở, đất đai tại đô thị huyện Mường Ảng .....	93
4.2.5. Hoàn thiện quản lý nhà nước về hạ tầng kỹ thuật quy hoạch và phát triển đô thị huyện Mường Ảng .....	96
4.2.6. Hoàn thiện quản lý phát triển mạng lưới giao thông đô thị Mường Ảng.....	98
4.2.7. Quản lý công tác cải tạo môi trường.....	98
4.2.8. Hoàn thiện quản lý nhà nước về công tác kiểm tra, thanh tra quy hoạch và phát triển đô thị .....	99
4.2.9. Các giải pháp khác .....	99
4.3. Kiến nghị.....	101
4.3.1. Đối với Nhà nước.....	101
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Điện Biên.....	102
4.3.3. Đối với Sở ban ngành tỉnh Điện Biên.....	103
4.3.4. Đối với chính quyền địa phương.....	103
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>104</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....</b>	<b>106</b>
<b>PHIẾU ĐIỀU TRA.....</b>	<b>108</b>

**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

QLNN	:	Quản lý nhà nước
UBND	:	Ủy ban nhân dân
TTCN	:	Tiểu thủ công nghiệp
ATGT	:	An toàn giao thông
TN&MT	:	Tài nguyên & môi trường
NN&PTNT	:	Nông nghiệp & phát triển nông thôn
TVQH	:	Thường vụ quốc hội
KTXH	:	Kinh tế xã hội
CTCC	:	Công trình công cộng
VMĐT	:	Văn minh đô thị
GPMB	:	Giải phóng mặt bằng
KHKT	:	Khoa học kỹ thuật



## DANH MỤC CÁC BẢNG BIỂU, SƠ ĐỒ

Bảng 2.1 : Số lượng mẫu khảo sát tại huyện Mường Ảng năm 2019.....	30
Bảng 3.1: Danh mục các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến đô thị hóa.....	44
Bảng 3.2: Đánh giá về thực hiện quy hoạch và phát triển đô thị tại Mường Ảng.....	47
Bảng 3.3: Đánh giá về công tác quy hoạch và phát triển đô thị tại Mường Ảng .....	49
Bảng 3.4: Thực trạng quy hoạch và phát triển diện tích đất đô thị trên địa bàn huyện 2025 .....	51
Bảng 3.5: Bảng chỉ tiêu kinh tế thị trấn Mường Ảng qua các năm.....	53
Bảng 3.6: Bảng chỉ tiêu dân số thị trấn Mường Ảng qua các năm.....	54
Bảng 3.7: Thực trạng quản lý phát triển dân số đô thị tại thị trấn Mường Ảng .....	55
Bảng 3.8: Thực trạng quản lý phát triển lao động đô thị tại thị trấn Mường Ảng.....	56
Bảng 3.9: Thực trạng quản lý phát triển nhà ở đô thị tại thị trấn Mường Ảng.....	58
Bảng 3.10: Thực trạng quản lý phát triển công trình công cộng đô thị tại thị trấn Mường Ảng.....	59
Bảng 3.11: Thực trạng quản lý phát triển giao thông đô thị tại thị trấn Mường Ảng ...	61
Bảng 3.12: Thực trạng quản lý cấp điện, chiếu sáng đô thị tại thị trấn Mường Ảng ....	63
Bảng 3.13: Thực trạng quản lý cấp nước đô thị tại thị trấn Mường Ảng .....	65
Bảng 3.14: Thực trạng quản lý hệ thống viễn thông đô thị tại thị trấn Mường Ảng.....	66
Bảng 3.15: Thực trạng quản lý cây xanh, kiến trúc cảnh quan đô thị tại thị trấn Mường Ảng .....	68
Bảng 3.16: Thực trạng quản lý thu gom, xử lý nước thải, chất thải đô thị tại thị trấn Mường Ảng.....	70
Bảng 3.17: Thực trạng công tác quy hoạch và đào tạo cán bộ quản lý và phát triển đô thị .....	72
Bảng 3.18: Đánh giá về công tác kiểm tra, thanh tra về quy hoạch và phát triển đô thị tại Mường Ảng.....	73
Bảng 3.19: Thực trạng số vụ vi phạm tại các công trình xây dựng trên địa bàn thị trấn Mường Ảng.....	75
Sơ đồ 3. 1: Quy trình quản lý Nhà nước về phát triển đô thị tại huyện Mường Ảng.....	46

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Sau hơn 30 năm đổi mới và phát triển đất nước, cùng quá trình công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước thì tốc độ đô thị hóa ở nước ta diễn ra rất nhanh. Điều này thấy rõ không chỉ ở các vùng kinh tế trọng điểm quốc gia, mà còn diễn ra ở hầu hết các tỉnh thành trong cả nước. Quá trình đô thị hóa diễn ra nhanh làm nảy sinh về những vấn đề thực tiễn về chất lượng cuộc sống các đô thị, xu hướng di dân từ nông thôn vào thành phố tăng, việc mở rộng quy mô về không gian đô thị, tăng cường hoạt động xây dựng đô thị, cải tạo và mở rộng hạ tầng đô thị. Sự cạnh tranh đô thị với chất lượng cuộc sống ngày càng cao, do đó chúng ta phải có tầm nhìn chiến lược về quá trình xây dựng, phát triển và quản lý đô thị.

Về quy hoạch xây dựng, trong những năm qua tỉnh Điện Biên đã được quan tâm cả về diện rộng cũng như chất lượng các quy hoạch ngày càng được nâng cao. Cho đến nay các đồ án quy hoạch xây dựng đã cơ bản đáp ứng xây dựng nhà xưởng được yêu cầu quản lý và phù hợp với định hướng phát triển đô thị; có nhiều thay đổi cả về chất và lượng theo chiều hướng tích cực, là công cụ quan trọng của các cấp chính quyền địa phương trong việc quản lý, điều hành, định hướng phát triển cho các đô thị và các khu vực trong tỉnh. Tỉnh đã chỉ đạo các địa phương trong tỉnh cần xác định các đề án quy hoạch phải thỏa mãn các nhu cầu chức năng phát triển kinh tế - xã hội, phát triển đô thị với chất lượng môi trường và cuộc sống ngày càng cao; đảm bảo duy trì được khả năng thu hút đầu tư phát triển để cạnh tranh với các tỉnh và các TP khác; tiến tới trở thành trung tâm phát triển của khu vực; đảm bảo được tính linh hoạt, năng động cho con người và thúc đẩy sự phát triển kinh tế để phát triển đô thị ngày càng hiện đại, văn minh, bền vững...

Với đặc điểm là một huyện miền núi nằm ở phía đông của tỉnh Điện Biên, Huyện Mường Ảng được thành lập theo Nghị định 135/2006/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2006 của Chính phủ trên cơ sở điều chỉnh một phần diện tích và dân số của huyện Tuần Giáo cũ và chính thức đi vào hoạt động từ tháng 4 năm 2007. Mường Ảng là huyện có địa hình phức tạp, được hình thành bởi các dãy núi cao, sườn dốc. Các dãy núi này phần lớn là núi đá vôi, rải rác khắp địa bàn huyện, nằm xen với các